

เอกสารชี้แจงข้อวิจารณ์ ประกาศร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)

**รถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี
กำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย จำนวน ๑ คัน
เทศบาลตำบลแม่ชะจาน อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย**

เทศบาลตำบลแม่ชะจาน ขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงที่ท่านได้ให้ความสนใจเสนอแนะข้อวิจารณ์และแสดงความคิดเห็น ร่างขอบเขตงานประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี กำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย จำนวน ๑ คัน นั้น ซึ่งบริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด ได้ทำหนังสือ เลขที่ ทว.๑/๗๐๐/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอวิจารณ์การกำหนดสเปคแนบท้ายประกาศประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี กำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย จำนวน ๑ คัน เจตนาถือคสเปค โดยเทศบาลตำบลแม่ชะจาน ลงรับเอกสารวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เลขรับเลขที่ ๑๐๖๓ เวลา ๐๙.๒๔ น. ซึ่งถือว่าอยู่ในกำหนดการวิจารณ์ และมีประเด็นการเสนอแนะข้อวิจารณ์และความคิดเห็นร่างขอบเขตของงาน ดังนี้

ข้อวิจารณ์ข้อที่ ๑ ตามรายละเอียดคุณลักษณะทั่วไป ข้อ ๑.๗ และ ชุดตัวถังบรรทุกขยะ ข้อ ๗

ตามรายละเอียดคุณลักษณะทั่วไป ข้อ ๑.๗ เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพสูง ผลิตและประกอบจากโรงงานที่ได้รับรองคุณภาพมาตรฐาน ISO : ๙๐๐๑ , ISO : ๑๔๐๐๑ , ISO ๔๕๐๐๑ และมีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ตามรายละเอียดชุดตัวถังบรรทุกขยะ ข้อ ๗ ผู้บรรทุกขยะมูลฝอยผลิตและประกอบจากโรงงานหรือสถานประกอบการที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ , ISO ๑๔๐๐๑ และ ISO ๔๕๐๐๑ หรือมาตรฐานสูงกว่า และมีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) โดยแนบเอกสารมาแสดงในวันเสนอราคา

ข้อวิจารณ์เสนอแนะ ของบริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด

ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ซึ่งตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมปี พ.ศ.๒๕๖๓ กำหนดเพียงประเภท ชนิดหรือขนาดโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือ รง.๔ ซึ่งกรณีดังกล่าวไม่ได้เกี่ยวกับการกำหนดคุณภาพของพัสดุที่หน่วยงานของรัฐจัดซื้อแต่อย่างใด ข้อเท็จจริงปรากฏว่ายังมีการควบคุมมาตรฐานสินค้าอันเป็นพัสดุที่ภาครัฐจะได้สินค้าที่มีมาตรฐานสากล โดยมีสำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรมหรือหน่วยงานที่มีมาตรฐานในการตรวจสอบคุณภาพสินค้าและมีมาตรฐานสากลในการออกหนังสือรับรองซึ่งจะต้องผ่านหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานตรวจสอบคุณภาพกำหนดไว้เท่านั้น โดยได้กำหนดให้มีมาตรฐาน มอก.๙๐๐๑ หรือ ISO ๙๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ หรืออื่น ๆ ที่เป็นตัวกำหนดคุณภาพของพัสดุที่แท้จริง ซึ่งการกำหนดลักษณะเฉพาะของพัสดุที่กำหนดไว้เพียงขนาดโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือ รง.๔ อันเป็นการกำหนดคุณลักษณะพัสดุที่ขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ อีกทั้งไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ เพราะไม่มีข้อความในกฎหมาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ทั้งสิ้น จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบหรือ ประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเป็นการถือคสเปคอันเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมเพื่อเอื้อประโยชน์ให้สำหรับเฉพาะกลุ่มโรงงาน

ขนาดใหญ่เท่านั้น จึงเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุความแตกต่าง สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ ด้วย หรือควรกำหนดคุ้มครองทุกขะมูลฝอยผลิตและประกอบจากโรงงานหรือสถานประกอบที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการ โรงงาน (รง.) ทุกประเภท หรือควรกำหนดคุ้มครองทุกขะมูลฝอยผลิตและประกอบจากโรงงานหรือสถานประกอบที่ได้รับรองมาตรฐาน มอก.๙๐๐๑ หรือ ISO ๙๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ หรืออื่นๆ

ความเห็นของคณะกรรมการฯ

เนื่องจาก การจัดซื้อจัดจ้างงานหรือพัสดุ ครุภัณฑ์ ที่มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องคัดเลือกพัสดุที่มีคุณภาพดี ตามความต้องการใช้งานของหน่วยงานของรัฐนั้น และเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐมากที่สุดกรณีนี้ เนื่องจากรถบรรทุกทุกขะ โดยสภาพมิใช่รถยนต์ ที่ผลิต ประกอบ สำเร็จรูป รอกการจำหน่าย เหมือนรถยนต์ชนิดอื่นๆ ทั่วไป แต่เป็นกรณีที่ผู้ขายหรือผู้จำหน่ายเป็น **ผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการติดตั้ง** ดำเนินการตามความต้องการของผู้ใช้งาน/หน่วยงานรัฐ หรือตรงตามวัตถุประสงค์ของผู้สั่งซื้อ หรือคู่สัญญา เพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ หรือประโยชน์ขององค์กรปกครองท้องถิ่น ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ดังนั้น การที่หน่วยงานกำหนดให้ผู้ประกอบการได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องตามข้อกำหนดประเภท ชนิดและขนาดของโรงงาน และให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การควบคุมการประกอบกิจการโรงงาน ซึ่งบทนิยามคำว่า "โรงงาน" ในมาตรา ๕ และ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้โรงงานตามประเภท ชนิด หรือขนาดใดเป็นโรงงานจำพวกที่ ๑ โรงงานจำพวกที่ ๒ หรือโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณี โดยคำนึงถึงความจำเป็น ในการควบคุมดูแล การป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ การป้องกันความเสียหาย และการป้องกันอันตรายตามระดับ ความรุนแรงของผลกระทบที่จะมีต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อม จึงออกกฎกระทรวง กำหนดประเภท ชนิดและขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื้อหาในกฎกระทรวงฉบับนี้นั้นได้กำหนดให้จำแนกโรงงานตามจำพวก ดังต่อไปนี้

โรงงานจำพวกที่ ๑ จะไม่ขึ้นอยู่กับขนาดแรงม้าของเครื่องจักรหรือจำนวนคนงาน แต่จะขึ้นอยู่กับประเภทของ โรงงาน ซึ่งได้แก่ โรงงานการฟักไข่โดยใช้ตู้อบทุกขนาด โรงงานทำน้ำตาลจากมะพร้าว โรงงานซ่อมรองเท้า หรือเครื่องหนังทุกขนาด โรงงานซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้าหรือเครื่องมือไฟฟ้า โรงงานล้างรถยนต์ โรงงานซ่อมนาฬิกาหรือ เครื่องประดับ โรงงานลงรักหรือประดับตกแต่งด้วย แก้ว มุก กระจก ทอง หรืออัญมณี กำหนดให้โรงงานที่กล่าวไป ทั้งหมดข้างต้นนี้เป็นโรงงานจำพวกที่ ๑

โรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ โรงงานอุตสาหกรรมโดยส่วนใหญ่ที่มีเครื่องจักรขนาดมากกว่า ๕๐ แรงม้า แต่ไม่เกิน ๗๕ แรงม้า และมีจำนวนคนงานมากกว่า ๕๐ คน แต่ไม่เกิน ๗๕ คน แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ขึ้นอยู่กับประเภทของงาน เพราะตามกฎกระทรวงฉบับนี้มีโรงงานหลายประเภทด้วยกัน ที่ถูกจำแนกเป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ โดยไม่ขึ้นอยู่กับ จำนวนแรงม้าหรือจำนวนคนงาน

โรงงานจำพวกที่ ๓ ได้แก่ โรงงานอุตสาหกรรมโดยส่วนใหญ่ที่มีเครื่องจักรขนาดมากกว่า ๗๕ แรงม้า และคนงานมากกว่า ๗๕ คน โดยใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานที่ได้รับจะเรียกว่า ใบ รง.๔ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นตาม กฎกระทรวงฉบับนี้มีโรงงานหลายประเภทด้วยกันที่ถูกจำแนกเป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ โดยไม่ขึ้นอยู่กับจำนวนคนงาน ยกตัวอย่างเช่น โรงงานเกี่ยวกับน้ำมันจากพืชและสัตว์ โรงงานผลิตแอลกอฮอล์ ฟอกย้อมสีโรงงานเกี่ยวกับไม้ เป็นต้น

ตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิดและขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ ประเภทหรือชนิดของโรงงาน ลำดับที่ ๖๕ ประเภทโรงงานผลิต ประกอบ ดัดแปลง หรือซ่อมแซมเครื่องยนต์เครื่องกังหัน และรวมถึงส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ของเครื่องยนต์หรือเครื่องกังหัน และ ลำดับที่ ๗๗ (๑)(๒) โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับรถยนต์หรือรถพ่วงอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ (๑) การสร้าง ประกอบ ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงสภาพรถยนต์หรือรถพ่วง (๒) การทำชิ้นส่วนพิเศษ หรืออุปกรณ์สำหรับรถยนต์หรือรถพ่วง ขอบเขตขนาดของโรงงานจำพวกที่ ๒ เครื่องจักรไม่เกิน ๗๕ แรงม้า ซึ่งไม่มีการชุบ ปิ๊ม หรือหลอมหล่อโลหะ โรงงานจำพวกที่ ๓ เครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า หรือโรงงานทุกขนาดซึ่งมีการชุบ ปิ๊ม หรือหลอมหล่อโลหะ และในมาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมการประกอบกิจการโรงงานให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อให้โรงงานจำพวกใดจำพวกหนึ่งหรือทุกจำพวกตาม มาตรา ๗

จากข้อกำหนดดังกล่าวรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและเงื่อนไข รถบรรทุกขยยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี กำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเท้าย ตามประกาศของเทศบาลตำบลแม่ชะจาน ซึ่งโครงสร้างตัวตู้บรรทุกมูลฝอย สำหรับยานพาหนะประเภทรถขยยะ ถือเป็นชิ้นส่วนอันเป็นสาระสำคัญของรถบรรทุกขยยะ เพราะรถบรรทุกขยยะมีลักษณะการใช้งานเป็นประจำอย่างต่อเนื่องยาวนาน การสร้างชิ้นส่วนหรืออุปกรณ์ส่วนประกอบสำหรับรถยนต์หรือรถพ่วง จึงต้องมีการม้วน ปิ๊ม และชุบให้เป็นไปตาม พรบ.โรงงานกำหนด ผู้ประกอบผลิต ประกอบโครงสร้าง จึงต้องมีมาตรฐานและผ่านการจดทะเบียนโรงงานและผ่านการตรวจสอบทางกฎหมาย ว่าด้วยโรงงานและกฎกระทรวง กำหนดประเภท ชนิด และขนาดโรงงานที่เกี่ยวข้องนั้น ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรม จึงเป็นสิ่งที่ยืนยันได้ว่าบริษัทผู้ประกอบการสามารถที่จะผลิตสินค้าที่มีคุณภาพและมาตรฐานรวมถึงการซ่อมแซมบำรุงรักษาที่ดี ดังนั้น การกำหนดให้ต้องเป็นผู้ประกอบและผลิตรถบรรทุกขยยะที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) และตัวตู้บรรทุกขยยะมูลฝอยต้องเป็นผลิตภัณฑ์ที่ผลิตจากโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) จึงเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นในคุณภาพและมาตรฐานการผลิตรวมถึงระยะเวลาการผลิตและการรับประกันผลิตภัณฑ์ได้มากกว่า ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ ในการที่จะได้ครุภัณฑ์ที่มีมาตรฐานสำหรับการให้บริการสาธารณะประโยชน์โดยแท้

ประกอบกับมีผู้ประกอบการที่มีใบ รง.๔ ตามเงื่อนไขที่กำหนดจำนวนหลายราย การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว จึงไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๙ ประกอบมาตรา ๘ แต่อย่างใด จึงขอยืนยันรายละเอียดคุณลักษณะทั่วไป ข้อ ๑.๗ และ ชุดตัวถังบรรทุกขยยะ ข้อ ๗ ตามเดิม

ข้อวิจารณ์ข้อที่ ๒ ตามรายละเอียดคุณลักษณะชุดตัวถังบรรทุกขยยะ ข้อ๑๓ และข้อกำหนดอื่นๆ ข้อ ๙

ตามรายละเอียดคุณลักษณะชุดตัวถังบรรทุกขยยะ ข้อ ๑๓ มีศูนย์บริการหรือสถานที่ซ่อมบำรุงตัวบรรทุกขยยะ มูลฝอย และอุปกรณ์ประกอบภายในจังหวัดเชียงรายหรือจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่ภาคเหนือ ต้องเป็นศูนย์บริการหรือสถานที่ซ่อมบำรุงที่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) โดยแนบเอกสารยินยอมหรือรับรองจากศูนย์บริการหรือสถานที่ซ่อมบำรุง , ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) , สำเนาบัตรประชาชนของกรรมการผู้มีอำนาจลงนาม, สำเนาทะเบียนการค้า หรือ ภพ.๒๐, ภาพถ่ายและ แผนที่ของศูนย์บริการหรือสถานที่ซ่อมบำรุงฯ มาแสดงในวันเสนอราคา

ตามรายละเอียดคุณลักษณะ ข้อกำหนดอื่นๆ ข้อ ๙ มีศูนย์บริการหรือสถานที่ซ่อมบำรุงตัวบรรทุกขยยะมูลฝอย และอุปกรณ์ประกอบภายในจังหวัดเชียงรายหรือจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่ภาคเหนือ ต้องเป็นศูนย์บริการหรือสถานที่ซ่อมบำรุงที่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) มีเอกสารยินยอมหรือรับรองจากศูนย์บริการหรือสถานที่ซ่อมบำรุงโดยแนบเอกสารมาแสดงในวันเสนอราคา

การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่เจตนาปิดกั้นหรือขัดขวางใดๆ



ลงชื่อ.....(ประธานกรรมการ)
(นายประเทือง ปองดอง)



ลงชื่อ.....(กรรมการ)
(นายศักดิ์สิทธิ์ นน่อแก้ว)



ลงชื่อ.....(กรรมการ)
(นายณัฐวุฒิ จินาการ)